

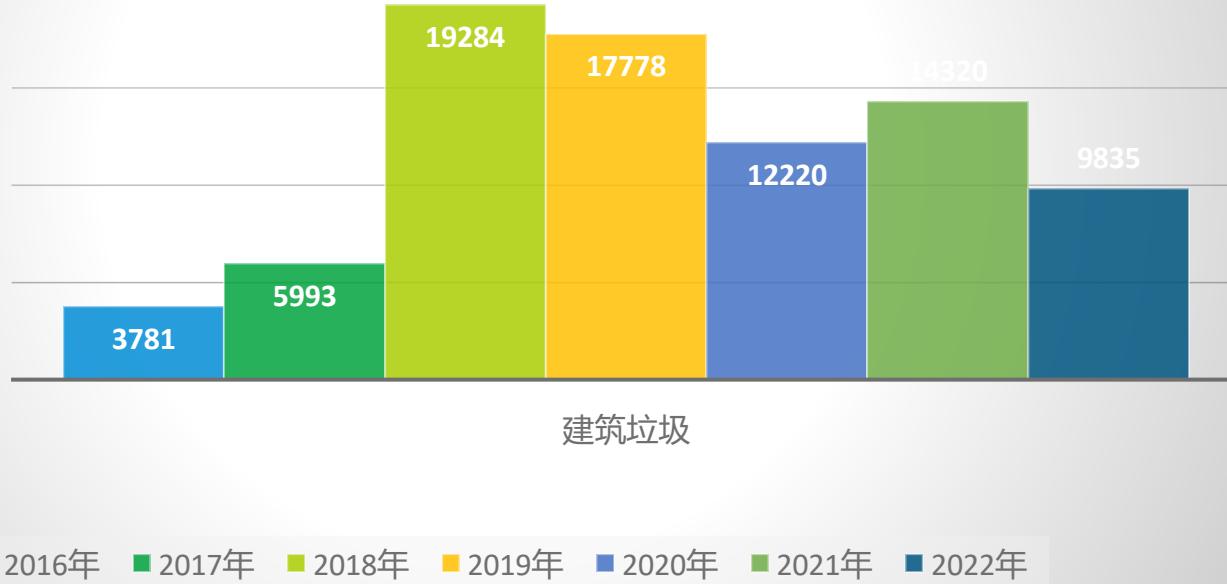


北京市建筑垃圾治理模式 经验分享

北京市城市管理委员会
2023年12月

产生量激增

近年北京市建筑垃圾产生量 (单位: 万吨)



行业现状

➤产生

建筑垃圾包括：工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾和装修垃圾等**5类**，“十四五”期间，产生量维持高位，**年产生量约1.3亿吨左右。**



➤运输

目前全市**注册车辆近1.5万台，运输企业1900余家**。



➤消纳

建筑垃圾消纳设施包括：固定式资源化处置工厂、临时性资源化处置设施，其中**固定式资源化处置工厂4处、在建2处，临时性资源化处置设施80处**。

➤利用

工程渣土、工程泥浆，可以通过回填、绿化等方式直接利用，全市共有弃土**利用点约200个，直接利用土方5000万吨以上**。其余建筑垃圾可加工为再生建材回用到各类工程，**2023年生产各类再生建材3800万吨、销售1900万吨左右**。

各环节问题

源头方面
建设单位责任没有压实
分类处置要求没有落地
雇佣非法车辆运输

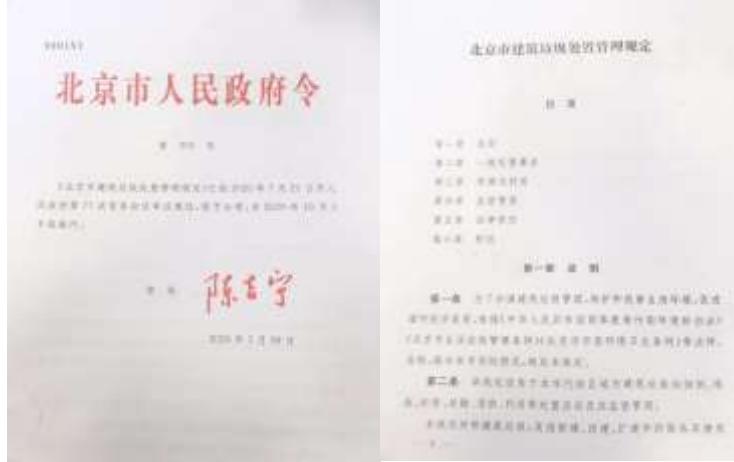
运输方面
从业企业小散乱
黑车经营现象突出
道路遗撒严重

利用方面
加工能力有待提升
推广使用措施需要加强
再生产品“出口”销售不畅

消纳方面
乱倒乱卸现场频发
处置水平参差不齐
挑食现象严重



治理思路



在“产、运、消、利”全链条实施统筹规划、属地负责、政府主导、**社会主责、分类处置和全程监管**的治理模式，构建“政府管企业、上游管下游、企业管人员”逐级负责的监管体系。



(一) 在产生环节



北京市城市管理委员会
BEIJING MUNICIPAL COMMISSION OF CITY MANAGEMENT

明确分类要求



北京市城市管理委员会等部门
关于进一步加强建筑垃圾分类处置和
资源化综合利用工作的意见

各区政府、各有关单位：

为进一步推动本市建筑垃圾分类处置和资源化综合利用工
— 1 —



北京市城市管理委员会
BEIJING MUNICIPAL COMMISSION OF CITY MANAGEMENT

明确处置经费

北京市住房和城乡建设委员会文件

京建法〔2017〕27号

北京市住房和城乡建设委员会关于建筑垃圾运输处置费用单独列项计价的通知

各有关单位：

为贯彻落实《北京市人民政府办公厅关于印发〈北京市2013—2017年清洁空气行动计划重点任务分解2017年工作措施〉的通知》（京政办发〔2017〕1号）精神，全力做好北京市大气污染防治工作，根据《城市建筑垃圾管理规定》《北京市人民政府关于加强垃圾渣土管理的规定》《北京市人民政府办公厅转发市市政市容委关于进一步加强建筑垃圾土方砂石运输管理工作意见》，

- 1 -

| 工程类型 | 经费来源 |
|-----------------|-------------------|
| 违法建设拆除产生的建筑垃圾处置 | 由各级支付（标准不高于45元/吨） |
| 土地开发建筑拆除垃圾处置 | 由土地整理储备部门纳入土地开发成本 |
| 施工过程中产生的建筑垃圾处置 | 由项目建设成本中列支 |
| 居民装修产生的建筑垃圾处置 | 由个人承担 |



北京市城市管理委员会
BEIJING MUNICIPAL COMMISSION OF CITY MANAGEMENT

(二) 在运输环节

对建筑垃圾运输企业实行政许可管理

运输许可要求



运输单位应当取得垃圾运输经营许可，运输车辆应当符合国家和本市相关标准，安装具备定位和称重功能的车载监控终端并取得建筑垃圾准运许可
(第18条)



运输行为要求

运输中应当采取措施防止运输车辆遗撒、泄漏建筑垃圾，不得与其他垃圾混装混运。
(第19条第1款)

建筑垃圾运输单位发现交运的建筑垃圾与其他垃圾混运的，有权要求其改正；拒不改正的，有权拒绝运输，并应当立即向城管执法部门报告 (第19条第3款)

| 措施 | 内容 | 适用文件 | 发文部门 | 实施时间 |
|---------------|--|--------------------|--------|---------|
| 实施运输企业 许可制 | 从业车辆必须为企业自有、必须具备固定办公和车辆停放场所，并取得城市管理部门核发的经营许可 | 从事生活垃圾经营清扫收集运输服务许可 | 市城市管理委 | 2020年修订 |
| 实施运输车辆 许可制 | 车辆符合地方标准，一车一证。有效期一年 | 建筑垃圾运输车辆准运 许可 | 市城市管理委 | 2020年修订 |

运输企业风险评价

| | | | | | | | | | |
|---|---------------|--------|--------|--------|------------|------------|----------|----------|--------|
| 北京市城市管理委员会 | 北京市住房和城乡建设委员会 | 北京市公安局 | 北京市公安局 | 北京市公安局 | 北京市经济和信息化局 | 北京市市场监督管理局 | 北京市生态环境局 | 北京市园林绿化局 | 北京市水务局 |
| 北京市城市管理委员会等部门关于印发《北京市建筑垃圾运输企业监督管理办法》的通知 | | | | | | | | | |
| 各有关单位： | | | | | | | | | |
| 为进一步规范建筑垃圾运输行为，引导企业诚信守法经营，现将修订后的《北京市建筑垃圾运输企业监督管理办法》印发给你们。 | | | | | | | | | |
| - 1 - | | | | | | | | | |

| 信用监管等级 | 信用分值 | 准运证件有效期 | 风险类别 |
|--------|----------|---------|------|
| A级 | 751-1000 | 12-24个月 | 低风险 |
| B级 | 501-750 | 12-18个月 | 风险一般 |
| C级 | 201-500 | 12-15个月 | 风险较高 |
| D级 | 0-200 | 6-12个月 | 风险高 |



北京市城市管理委员会
BEIJING MUNICIPAL COMMISSION OF CITY MANAGEMENT

运输车辆“六统一”



新标准车辆外观设计



北京市城市管理委员会
BEIJING MUNICIPAL COMMISSION OF CITY MANAGEMENT

(三) 在处置环节

处置环节监管

固定式建筑垃圾资源化处置工厂（4处）

建筑垃圾简易填埋场（已全部关停）

临时性建筑垃圾资源化处置设施（80处）

弃土需求点、临时贮存点(若干)

1. 建筑垃圾消纳场所设置许可
2. 双向称重系统
3. 运输车辆识别
4. 扬尘污染实时监控装置
5. 建筑垃圾接收量、处置量及再生产产品生产供应等数据实时传输至本市建筑垃圾管理和服务平台。

静态数据：建筑垃圾消纳场设置许可、名称、地点、区、企业信息、统一社会信用号码、负责人、联系方式、垃圾处置种类、垃圾处理量、产线信息

动态数据：双向称重数据、车牌识别数据、电子运单数据。

黑车治理 利用处置场所工地的车牌识别系统识别进出垃圾运输车辆与系统内备案车辆进行比对找出非系统内车辆或者与处置方案不符的车辆

动态数据：车牌号识别数据

遗撒治理 车牌识别系统与道路遗撒追查车辆进行比对，作为追查道路遗撒的线索。

动态数据：电子运单数据（源头信息、垃圾种类、运输量、车辆信息、时间、称重数据等）

电子运单 电子运单的产生重点，通过扫码方式生成消纳场运单，记录消纳场信息、垃圾种类、车辆信息、时间、结合称重设备生成运输量。

动态数据：消纳数据、消纳种类、扬尘监管数据等。

**监管
(市区两级)** 许可信息、消纳总量、消纳种类、扬尘监管、堆料区是否合理、车辆违规、台账、日常检查、违规移送、违规查处。

静态数据：建筑垃圾消纳场所名录数据等。

**服务
(政、企、市民)** 公示已经取得建筑垃圾消纳场所设置许可的建筑垃圾消纳场所名录

建筑垃圾消纳处置场所



房山区城关街道田各庄村建筑垃圾临时资源化处置场



密云区北京万物成金环保科技发展有限公司处置场



房山区北京城建华晟交通建设有限公司河北环科分公司



顺义区李遂镇建筑垃圾资源化处置场



密云区北京英起明成建筑材料有限公司坟庄建筑垃圾处理厂



大兴区北京宏伟建安建筑工程有限公司吴庄处置场



北京市城市管理委员会
BEIJING MUNICIPAL COMMISSION OF CITY MANAGEMENT

《建筑垃圾消纳处置场所设置运行规范》



表 1 临时性和固定式建筑垃圾资源化处置设施用地面积表

| 建设规模 | 特大型 | 大型 | 中型 | 小型 |
|------------|----------------------|------------------------|-----------------------|-----------|
| 建筑垃圾年处置能力* | ≥150 万 t/a | ≥100 万 t/a, <150 万 t/a | ≥50 万 t/a, <100 万 t/a | <50 万 t/a |
| 用地面积 | ≥10 万 m ² | ≥7 万 m ² | ≥4 万 m ² | — |

*为临时性和固定式建筑垃圾资源化处置设施内各条再生处理生产线设置年处理能力之和。

表 2 临时性建筑垃圾资源化处置设施分类

| 分类 | 临时性建筑垃圾资源化处置设施功能 |
|----|--|
| A类 | 具备装修垃圾资源化处置能力*, 建设规模中型及以上, 配套两条及以上再生产品生产线。 |
| B类 | 具备装修垃圾资源化处置能力, 建设规模小型及以上, 配套一条及以上再生产品生产线。 |
| C类 | 不具备装修垃圾资源化处置能力, 建设规模中型及以上, 配套两条及以上再生产品生产线。 |

*为符合接收装修垃圾的临时性建筑垃圾资源化处置设施设置与运行要求。

表 3 建筑垃圾临时贮存点用地面积表

| 建设规模 | 大型 | 中型 | 小型 |
|------|----------------------|--|---|
| 总贮存量 | ≥20000m ³ | ≥3000m ³ , <20000m ³ | ≥2000m ³ , <3000m ³ |
| 日处理量 | ≥300t/d | ≥50t/d, <300t/d | <50t/d |
| 用地面积 | ≥18000m ² | ≥6000m ² | ≥1000m ² |

表 4 试验检测能力要求

| | 试验检测参数 | 主要仪器设备 |
|----------------|---|---|
| 基本要求 | 颗粒级配、微粉含量、泥块含量、吸水率、压碎值、表观密度、空隙率、轻质杂物含量。 | 鼓风干燥箱、磅秤、天平、方孔筛、摇筛机、压力试验机、受压试模、容器、搪瓷盘、毛刷、温度计、直尺等。 |
| 特定用途的再生材料或再生产品 | 根据运行方案, 符合 DB11/T 1975 的规定。 | 根据运行方案, 符合 DB11/T 1975 的规定。 |



北京市城市管理委员会
BEIJING MUNICIPAL COMMISSION OF CITY MANAGEMENT

(四) 在利用环节

管理制度（利用环节）

| 措施 | 内容 | 适用文件 | 发文部门 | 实施时间 |
|----------|--|----------------------------|------------------|------------------------|
| 再生产品使用名录 | 1.明确12类再生产品的质量检验标准和工程适用部位 2.要求政府投资工程使用，施工单位组卷备查 | 关于调整建筑废弃物再生产品种类和应用工程部位的通知 | 市住建委、市城市管理委等7部门 | 2019年3月 |
| 再生产品使用比例 | 明确政府投资工程按10%的比例，在指定工程部位应用再生产品 | 关于进一步加强建筑垃圾分类处置和资源化综合利用的意见 | 市城市管理委、市住建委等11部门 | 2019年1月实施 2023年1月修订 |



畅通利用渠道



再生回填料（朝阳绿道）



再生面砖（房山昊天公园）



流态固化再生混合料（通州安贞医院）



再生固化土（延庆美丽乡村建设）

(五) 一分部署、九分落实



打击垃圾非法中转倾倒行动



12月1日晚，昌平区城管委联合公安昌平分局治安支队环食药旅中队、马池口镇政府捣毁一处占地约3亩的建筑垃圾非法中转场。现场查获建筑垃圾运输车2辆、铲车1台、钩机1台，抓获犯罪嫌疑人5人。经测绘，现场建筑垃圾存量为225.9立方米，约270吨，占地238.9平方米。

在打击垃圾非法中转倾倒行动中，公安部门制定了非法倾倒垃圾裁量基准，明确对建筑垃圾倾倒数量50吨以上的实施5日以上15日以下的行政拘留，造成环境污染达30万元以上的追究刑事责任，今年共侦破垃圾非法中转倾倒案件26起，作拘留以上人员82，其中刑事拘留38人、行政拘留44人。



北京市城市管理委员会
BEIJING MUNICIPAL COMMISSION OF CITY MANAGEMENT

“人、车、企和产废单位”联合惩处垃圾非法中转乱倒行为



►对违法人员 涉嫌犯罪的，依据《中华人民共和国刑法》追究刑事责任；不构成犯罪的，由公安机关、城管执法部门依据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》分别进行行政拘留，行政罚款双罚处罚。

►对违法车辆，依据《北京市生活垃圾管理条例》《北京市建筑垃圾处置管理规定》处1万元以上-3万元以下罚款，撤销涉事车辆垃圾运输许可。

►对违法运输企业，依据《北京市生活垃圾管理条例》《北京市建筑垃圾处置管理规定》，处10万元以上-100万元以下罚款. 撤销涉事企业的垃圾运输经营许可；

►对产废单位，依据《北京市生活垃圾管理条例》《北京市建筑垃圾处置管理规定》，涉嫌雇佣非法车辆的，处1万元以上-10万元以下罚款；故意纵容乱倒乱卸的，处10万元以上-100万元以下罚款。

►在上述刑事、行政的处理措施基础上，对非法经营垃圾非法中转和消纳的企业和人员，依据《北京市生活垃圾管理条例》《北京市建筑垃圾处置管理规定》，没收违法所得，追缴垃圾清理处置费用。



北京市城市管理委员会
BEIJING MUNICIPAL COMMISSION OF CITY MANAGEMENT

建筑垃圾治理专项联合执法



9月26日，西城区城管委组织区住建委、区公安分局、区交通支队，属地城管队开展联合执法。



9月26日，昌平区对北京积水潭医院回龙观院区二期扩建工程项目进行检查。



10月11日，密云区城管委会同交通支队、住建委、生态环境局在沙河铁桥开展联合执法检查。



11月8日，朝阳区城管委联合区生态环境局、区建委、区城管执法局及属地综合执法队开展联合执法检查



11月15日大兴区城管委联合区住建委、区环境生态局、区城管执法局、属地安全科、环整办等部门，展开联合检查。



12月1日，东城区城管委联合区住建委、区生态环境局、区城管执法局等部门对东直门街道施工项目及周边道路进行联合现场检查。

工作机制

联合督导、联合执法

市级多部门每月开展4次联合督导，夜间2次，白天2次。各区每月开展4次联合执法，其中区领导带队1次。

联席会议

京津冀每季度召开一次联席会，市级多部门每月召开1次联席会议，通报问题，调度工作。

案件督办

收集领导批示、媒体曝光、督导检查和第三方收集的违规线索，由环卫处直接向各区下达督办。

案件移送

市环管中心将日常检查结果，通过平台移送各区相关部门进行处罚，处理结果通过平台反馈。

科技赋能



1. 卫星监测机制。每月利用小卫星，监测100平米以上垃圾乱倒乱卸点位，通报各区实施整改。



2. 工地视频监控平台。由市住建委搭建，2020年投入运行，接入了各类工地和消纳场的视频信号。



3. 车辆监控系统。2016年上线运行。具备车辆轨迹监控、离线报警、案件移送处理等功能，平台向市、区各有关部门和街道执法队开放。

4. 管理与服务平台。2020年上线运行。具备登记备案、电子运单、消纳核量、弃土供需信息发布和数据统计等功能。

5. 建筑废弃物资源化综合利用再生产品信息平台。由市住建委搭建，2018年上线运行。建筑垃圾资源化处置企业通过该平台上报生产和销售的再生产品种类和数量，市住建委在官网予以公示和推广。



北京市城市管理委员会
BEIJING MUNICIPAL COMMISSION OF CITY MANAGEMENT

汇报完毕

汇报人：尚德磊

联系电话：13146855560