



# 县域装修垃圾处理模式做法交流

施建峰 党组成员、副局长

昆山市城市管理局

2023年12月16日

# 引言

**习近平总书记指出：“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”**党的二十大报告也重点强调，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

2020年9月《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》发布实施，新《固废法》对政府履行建筑垃圾监督管理职责作了明确规定。



# 目录

Contents

1

昆山建筑垃圾管理体系介绍

2

昆山装修垃圾治理做法交流

3

昆山经验做法的总结与展望





# 一、昆山建筑垃圾管理体系介绍

- 01 健全完善顶层制度设计
- 02 实体运行两级管理机构
- 03 落实“三库一平台”管理
- 04 规划“一核两翼”终端建设

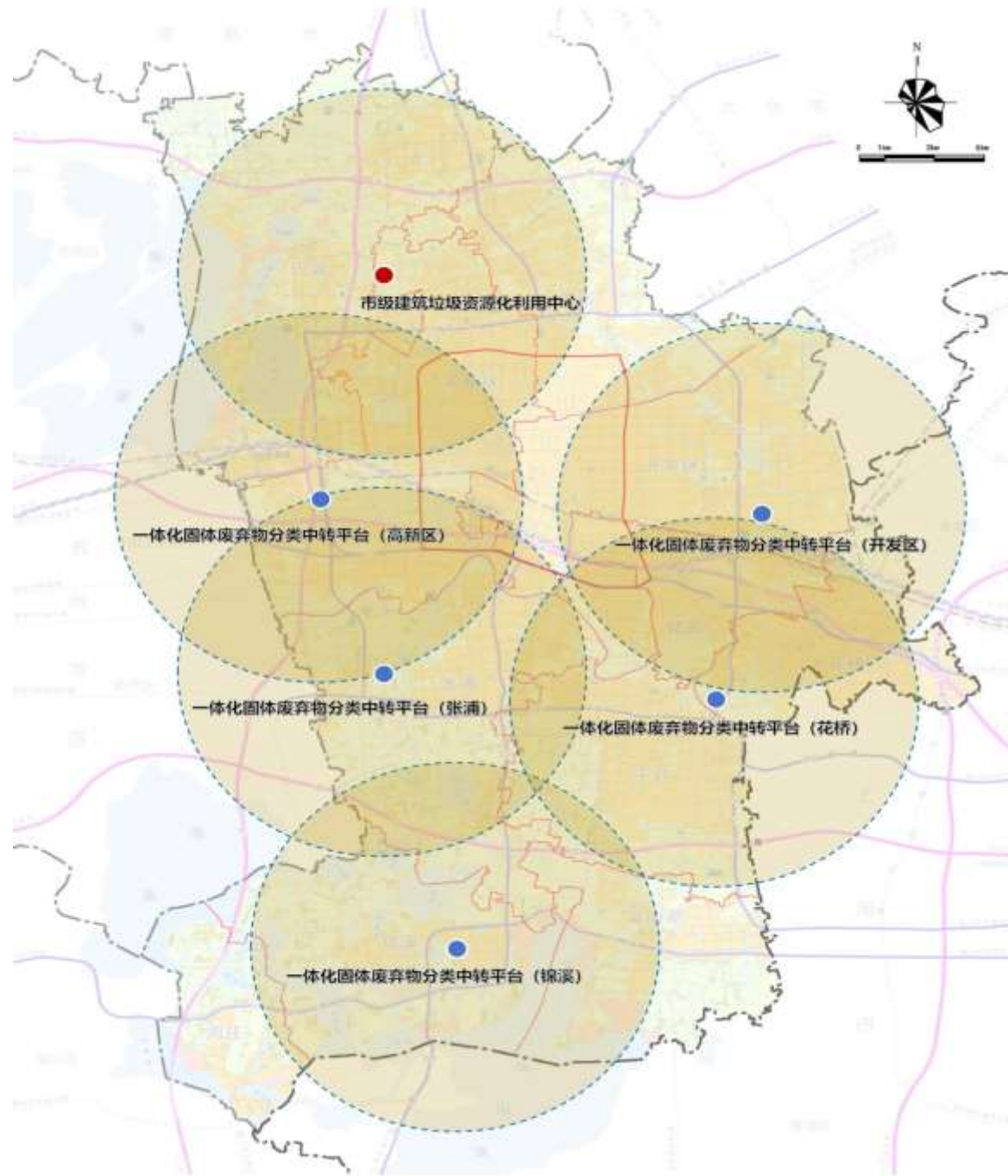
# 一、昆山建筑垃圾管理体系介绍

## 01 完善顶层设计——修编两个专项规划

2018年出台《**昆山市城市建筑垃圾处理规划**  
(2017~2035)》

目前我市正在积极**修编**该规划 (2022~2035)

2021年出台《**昆山市环境卫生专项规划**  
(2021~2035)》。将五大类建筑垃圾纳入环卫管理范畴，“十四五”期间将逐步建成**5个一体化固体废弃物分类中转平台**，平台同步配套装修垃圾收集、运输和初分拣功能。





# 一、昆山建筑垃圾管理体系介绍

## 01 完善顶层设计——建立健全管理机制

2022年出台

《昆山市建筑垃圾管理规定》

2022年起推行

运输企业“目录清单”管理

2023年3月下发

《关于进一步强化装修垃圾  
无害化处理资源化利用的通知》

### 昆山市人民政府办公室文件

昆政办发〔2022〕22号

#### 市政府办公室关于印发昆山市建筑垃圾 管理规定的通知

昆山开发区、昆山高新区、花桥经济开发区、旅游度假区管委会，  
各镇人民政府，市各委办局、各直属单位：

《昆山市建筑垃圾管理规定》业经市政府第5次常务会议审  
议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



（此件公开发布）

### 昆山市城市管理局

#### 关于开展《昆山市建筑垃圾（工程渣土）运输 企业目录》《昆山市建筑垃圾（装修垃圾） 运输企业目录》申请的通告

为进一步加强昆山全市工程渣土和装修垃圾运输企业管理，  
规范运输市场经营秩序，根据我市建筑垃圾运输市场实际情况及  
供需关系，结合我市即将实施的《工程渣土管理规定》和《建筑  
垃圾管理规定》，现接收办理《昆山市建筑垃圾（工程渣土）运  
输企业目录》（以下简称《工程渣土目录》）和《昆山市建筑垃圾  
（装修垃圾）运输企业目录》（以下简称《装修垃圾目录》）申请  
工作，相关要求通知如下：

##### 一、建筑垃圾（工程渣土）运输企业申请条件

###### （一）企业标准要求

1. 准入企业应是在苏州依法注册的企业，需提供该企业的工  
商营业执照和交通部门核发的道路运输许可证，2年滚动周期内  
无道路运输行为严重违法失信行为，道路运输行业信用等级评定不得  
为B级；
2. 准入企业应具备自有或租赁满1年以上的固定办公场所和  
运输车辆专属停放场地，且场地面积须与企业运输车辆数匹配；
3. 准入企业运输车辆应为自有车辆，不得以吸纳、挂靠等形

### 昆山市城市综合管理委员会办公室

昆城办发〔2023〕10号

#### 关于进一步强化装修垃圾无害化处理 资源化利用的通知

昆山开发区、昆山高新区、花桥经济开发区、旅游度假区管委会，  
各镇人民政府：

为切实加强我市装修垃圾规范化管理，进一步促进全市政  
修垃圾无害化处理和资源化利用，坚决禁止以填埋和堆存方式处  
置，根据《江苏省城市市容和环境卫生管理条例》《昆山市建筑  
垃圾管理规定》（昆政办发〔2022〕22号）等相关文件规定，现  
结合实际，就全市装修垃圾运输和处置相关事项明确如下：

一、明确费用承担主体。装修垃圾的处理费用主要包括清运  
费和处置费两项。分为两种模式：一是居民小区装修垃圾清运费  
和处置费的承担主体，由区镇结合自身实际予以明确；二是机关、  
企事业单位、沿街商铺、商业综合体、社会团体等非居民小区装  
修垃圾清运费和处置费，均由产生单位（个人）承担。

二、明确有偿服务标准。区镇市容环卫管理部门应结合本区  
镇实际，做好装修垃圾运输、处置等管理事宜。要求标准如下：

# 一、昆山建筑垃圾管理体系介绍

## 02 实体运行两级管理机构

**市级层面：**成立昆山市建筑垃圾（工程渣土）联合整治管理领导小组并下设办公室（办公地点设在市城管局），从住建、交通、交警、水务等部门抽调骨干。

**区镇层面：**组建相应管理部门，结合本区镇特点分别从规建、交通、交警、农业农村等部门抽调骨干成立专班。

**管理部门：**全市装修垃圾管理主要由城市管理部门牵头，市、区镇两级执法部门（城管、综合执法）强化装修垃圾全过程违规违法行为查处。



# 一、昆山建筑垃圾管理体系介绍

## 03 落实“三库一平台”管理

### “三库”（两点一线）



### “一平台”（全过程数字化监管）

《昆山市建筑垃圾综合监管服务平台》

（目前完成一期建设并投入使用）



# 一、昆山建筑垃圾管理体系介绍

## 04 规划“一核两翼”终端建设

- 规划建设“一核两翼”建筑垃圾处置终端，“一核”系北部1个市级处置中心，“两翼”系东部花桥分中心和南部张浦分中心，其中南部张浦分中心正在规划建设中。
- **市级中心（一核）**接收高新区、巴城镇和开发区3区镇装修垃圾和全市拆除垃圾，年处置能力140万吨，其中拆除垃圾110万吨、装修垃圾30万吨；
- **东部花桥分中心（一翼）**接收花桥、千灯镇和陆家镇3区镇装修垃圾，年处置能力15万吨；
- **南部张浦分中心（一翼）**接收锦淀周、张浦4镇装修垃圾，规划年处置能力15万吨（待建）。

处置场一核两翼布局





## 二、昆山装修垃圾处理做法交流

- 01 装修垃圾产生及资源化利用现状
- 02 装修垃圾双轨付费管理模式
- 03 多部门强化合作实现全过程监管

## 二、 昆山装修垃圾治理做法交流

### 01 装修垃圾产生及资源化利用现状

**装修垃圾（含部分建设工程垃圾）基本实现全域规范处置，资源化利用率逐年攀升**

2018年产生40万吨，资源化利用18万吨，资源化利用率45%。

2019年产生50万吨，资源化利用34万吨，资源化利用率68%。

2020年产生50万吨，资源化利用40万吨，资源化利用率80%。

2021年产生55万吨，资源化利用50万吨，资源化利用率91%。

2022年产生52万吨，资源化利用48万吨，资源化利用率92.3%。

2023年截止11月产生44万吨，资源化利用41.8万吨，资源化利用率95%。

资源化利用情况

单位：万吨





## 二、昆山装修垃圾治理做法交流

### 01 装修垃圾双轨付费的管理模式

掌握**四**大产生源头

居民小区家庭装修

企事业单位  
装饰装修

沿街商铺和  
综合体装饰装修

房产工程项目装饰装修

区分**两**个不同属性

我市装修垃圾从属性上区分为**居民小区**和**非居民小区**两类，针对两类装修垃圾实行两个不同的收运通道和付费机制。

采用**三**种收集方式

源头产生后分为就地集中收集（**智能小绿箱**、**临时堆放房**）和异地集中收集转运（**中转点**）。

# 二、 昆山装修垃圾治理做法交流

## 02 装修垃圾双轨付费的管理模式



## 二、 昆山装修垃圾治理做法交流

### 02 装修垃圾双轨付费的管理模式

装修垃圾来源			运输费承担者		处置费承担者
			源头—中转点	中转点—处置场	
居民小区	就地集中收集	智能收集箱	由政府或物业承担（谁要求放置谁承担运输费）		由政府承担
		临时堆放房	由小区物业或居民个人承担（谁叫车谁承担） 标准：根据运距和运量，双方市场化商议		
	异地集中收集	小区无（箱、房）	居民或物业承担 标准：同上	政府承担	
非居民小区			由产生者承担 标准：根据运距和运量，双方市场化商议		由产生者承担



# 二、 昆山装修垃圾治理做法交流

## 02 装修垃圾双轨付费的管理模式



**处置费、运输费均由产生者承担**

## 二、昆山装修垃圾治理做法交流

### 03 多部门强化合作实现全过程监管

由环卫牵头负责，主要强调由环卫部门、物管部门、办事处、社区、物业根据装修垃圾产生、运输、处置的不同环节，分工协作、共同做好装修垃圾全过程监管工作。

#### 1.四大产生源分别实行备案或核准。

- ①居民小区实行备案
- ②房产工程项目实行处置核准
- ③其他两类实行备案或核准

#### 2. 不同项目分类别给车辆发放处置证。

实行“一项目一车辆一张证”，根据承运不同属性的装修垃圾对建筑垃圾运输车辆核发相应的装修垃圾清运凭证。已承运居民小区装修垃圾的运输车辆不得申领非居民小区装修垃圾的清运凭证。







### **三、 昆山经验做法的总结与展望**

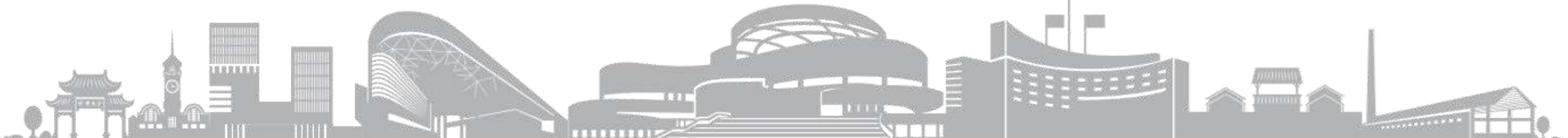


# 昆山装修垃圾治理模式概括

**表 现：** 收得上来、清得干净、处理得了

**源 自：**

- 有全城高质的垃圾分类小区
- 有一批规范的垃圾运输公司
- 有一家靠谱的终端处置企业
- 有一支专业的执法管理队伍
- 有一项坚实的财政保障政策



## 总结与展望

目前，我市的装修垃圾管理模式已经取得了显著成效，无主装修垃圾偷倒乱扔的现象已基本杜绝，但不足之处是相关费用需要政府财力来保障。**从当前和综合角度来看**，财政通过花费有限的资金，基本可以解决装修垃圾“治理难”问题。**从长远来看**，将按照产生者付费的原则，研究装修垃圾处置费用新模式，让政府少花钱甚至不花钱。

下一步，我市将多措并举加强全市装修垃圾管理工作，进一步提高建筑垃圾全流程监管力度，助力打造中国式现代化的县域示范，勇挑大梁、走在前列，谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章。



**汇报完毕**  
**欢迎分享交流与探讨**