

建筑垃圾与城市发展论坛经验交流材料

尊敬的各位领导，各位专家，各位来宾：

首先请允许我代表呼和浩特市城市管理系统干部职工，对各位同仁来到美丽的草原城市——呼和浩特表示热烈的欢迎。

自 2015 年以来，呼和浩特市建筑垃圾管理工作在深化和完善运输作业监管制度和运输企业考核制度，建立运输企业信用制度、从业人员培训机制和从业资格制，提升从业者综合素质，引导企业规范作业等方面开展了一些工作，也取得了一些经验，初步实现了管理体制基本确立、政策法规基本完善、各项工作见到实效的工作目标，为进一步推进建筑垃圾管理工作科学化、规范化打下了比较好的基础。现将主要经验简要汇报如下：

一、明确工作目标，完善管理思路

2015 年底，为改变呼和浩特市建筑垃圾管理手段落后、管理方式粗放，随意排放严重等问题，在开展了大量的调研的基础上，针对呼和浩特市实际情况确定了：以有效调节和控制建筑垃圾流向和流量为切入点，进一步完善建筑垃圾排放、运输管理制度，逐步打造“行业自律、部门监管、社会监督”三位一体的监管体系，培育统一开放、竞争有序、调控有力的建筑垃圾运输市场，最终建立布局合理、技术先

进、管理规范的综合利用体系的管理思路。确立了 2017 年年底以前完成全市建筑垃圾和散体物料运输车辆完成更新换代，同时，初步解决车辆调控技术手段的研发和实验；2018 年全面推行“互联网+”建筑垃圾管理的管理形式，全面解决建筑垃圾排放和运输的问题，实现对建筑垃圾流向和流量的有效调控；2020 年以前建立两到三座建筑垃圾分选利用消纳场，初步建立和完善建筑垃圾从产生到消纳全链条管理体系的“三步走”的管理目标。

二、 有效调节建筑垃圾流向和流量的管理目标基本实现

（一）完成了 8 吨以上城市自卸车升级改造

2016 年初，我市首先制订了《城市建筑垃圾运输车辆技术标准》，并向运输企业负责人详细解读了政府相关政策，阐明了政府狠抓城市环境治理的决心，争取到了部分经营权企业的理解和支持，同意自主将老式渣土运输车更新为更为环保、更便于监管的新型环保城市自卸车。在 2016 年完成更新新型环保城市自卸车 300 辆，确保了快速路以内建筑垃圾运输全部由新型环保渣土车运营。新型渣土车全部配置了北斗终端、电子联单系统、空重车判定系统、举升传感器、密闭传感器等一系列的智能监管系统。首批新型城市自卸车的投入使用，大幅度提升了我市城市建筑垃圾运输、作业水平，收到良好的社会效果。同时，进一步加大了对不符合标

准车辆的管理力度，全面推动了城市自卸车的更新，至今，我市建筑垃圾运输车辆升级更新工作已经全面完成，市区 1300 台建筑垃圾运输车辆已经全部更新完成。

（二）“互联网+建筑垃圾管理”模式初步运用

为了实现有效调节和控制建筑垃圾流向和流量的管理目标。我市会同北奔、重汽、东风、欧曼等各汽车生产厂家和协会专家组，对环保城市自卸车智能管控的各项指标进行大量的技术实践，最终确定了车辆管控各传感器的技术指标。包括车辆安装传感器标准、违章限速、驾驶员 IC 卡管理系统、电子联单系统的标准和具体要求等内容。同时，坚持开发与实践相结合的管理思路，完善一项应用一项，各项技术的应用，全面提升了建筑垃圾管理的管理水平，使得建筑垃圾运输管理调控能力得到了有效的强化，建筑垃圾运输进一步规范。通过一系列的技术升级和实验工作，以“互联网+”渣管为主要形式，新一代信息技术与城市管理服务融合，全链条、精细化的运输管理模式已经初步建立。对建筑垃圾运输管理基本上实现了网上审批、网上结算、全链条、精细化监管，通过对资金流、物流的监管，初步达到了对建筑垃圾流向和流量的有效管控。

（三）交管、运管、城管三部门联检、联批、联合惩戒的跨部门联合管理制度基本确立

针对建筑垃圾运输、散体物料运输车辆管理涉及部门

多、管理难度大的问题，我市交管、运管、城管三部门经过充分的沟通，基本确立了联合管理的工作机制。三个部门就建筑垃圾、散体物料运输车辆管理这一交叉职能已经开始进行多方面的合作。全面启动了建筑垃圾、散体物料运输车辆监管平台，推行智能监管。运用物联网、云计算、大数据等信息化手段创新和加强市场监管、提升政务服务水平，并逐步完善实现监管和执法办案的全程信息化，提高市场监管和服务效能。实践证明强化部门协调联动，通过建立完善部门间信息沟通、联审会商、协调服务、跟踪问效等制度，形成各自管理领域的牵头部门负责、相关部门配合的权责一致、规范有序、相互协调、运行高效的联动管理机制，对于提升车辆管理水平是行之有效的管理手段。

（四）逐步建立起“行业自律、部门监管、社会监督”三位一体的监管体系

一是充分发挥新闻媒体的监督作用。通过及时报道建筑垃圾处置管理的典型做法，对违规处置和洒漏乱倒建筑垃圾的行为给予跟踪曝光。二是建立畅通的群众监督投诉渠道，实施有奖举报，主动争取社会各界的广泛参与，积极营造全民关心支持建筑垃圾处置管理的社会氛围。三是由建筑垃圾运输企业发起，建设单位、施工企业参与筹备的自治区首家渣土行业协会 2016 年 3 月 25 日成立。该协会在协助政府执行我市的法规和相关政策；协助政府开展行业调研和行业统

计工作；为政府制定行业改革方案、发展规划、产业政策等提供预案和建议；代表和维护企业合法权益，向政府反映企业的合理诉求和建议；组织制定并监督本行业的行规行约，建立行业自律机制；规范自我管理行为，树立行业良好形象；进行行业内部协调，维护行业内部公平竞争等方面起到了积极的作用。以执法局、联合执法队、渣土协会、运输企业、新闻媒体为主体的监管体系正在逐步得到完善。

三、建筑垃圾堆体治理工作

由于历史的原因，我市城市建筑垃圾曾经形成无 19 处大面积建筑垃圾堆体。为打造宜居首府，增加城市绿量，改善人居游憩环境，在确保不形成新的建筑垃圾堆体的前提下，2016 年我市对建筑垃圾堆体进行了景观改造，变废为宝，打造成多处风格各异、主题鲜明的山体公园，现已将沿二环快速路分布的 19 个渣土堆被整合改造为 8 个山体公园，总占地面积约 140 公顷，释放山体表面绿地规模达 224 公顷，治理渣土土方量总计约为 800 万方。

山体公园建设工程截至 2018 年 2 月底，共栽植苗木 8 万株（丛），绿篱地被 4.7 万平米，平整场地 21 万平米，外运垃圾 2.6 万立方米，移植苗木 9129 株（丛）。此类山体公园的建成，不仅增大城市绿量，均衡城市公园分布布局，扩大公园绿化服务范围，为市民提供更多就近游憩、感受生态治理成果的空间，从而更好地服务于民，同时对城区建筑

垃圾堆体进行了全面的整治。

四、下一步的主要工作

（一）确定建筑垃圾排放企业在建筑垃圾处置过程中的主体责任。依据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第五条：“国家对固体废物污染环境防治实行污染者依法负责的原则。产品的生产者、销售者、进口者、使用者对其产生的固体废物依法承担污染防治责任。”的规定，建筑垃圾排放单位是应当承担污染防治责任，是建筑垃圾处置的主体责任者，明确其主体责任污染防治责任，进而明确其污染消除的责任，依据《中华人民共和国行政强制法》关于代履行的相关规定，确立强制消除污染责任，从根本上解决存量堆体修复改造由政府买单的问题。

（二）制订建筑垃圾处理费的收取和使用方案，在实行建筑垃圾消纳处置核准的基础上，明确排放者承担建筑垃圾处理费的责任，采取建筑垃圾处理费由政府通过第三方平台的方式，进一步提高城市建筑垃圾处理费收取率，规范建筑垃圾处理费使用，明确建筑垃圾处理费部分资金作为建筑垃圾排污费，用于补充城市扬尘治理工作，其余资金用于政府购买建筑垃圾消纳服务费用的使用方式，全面体现建筑垃圾产生者负责的管理原则。

（三）鼓励社会资本利用废弃砂坑，通过建筑垃圾消纳处置核准，设立建筑垃圾回填消纳场规范处置适合填埋的工

程渣土、工程泥浆。

（四）以罗家营建筑垃圾分选利用消纳场为试点，进一步完善功能，在城市西南金川开发区、裕隆工业园区、和林新区与金桥开发区等地尽快选址，引入社会资本，完善购买服务价格，分别再建设 2 至 3 座建筑垃圾分选再利用消纳场，使之具备相对完善的拆除垃圾到再生骨料生产能力、装修垃圾和混合垃圾分选能力、有利用价值的工程渣土处理能力。

（五）开展资源化利用

积极研究和拓展建筑垃圾再生骨料代替传统建材的使用方式，拓宽再生骨料的利用渠道，购建相对完整的建筑垃圾再利用链条。

以上是呼和浩特市近年来对于建筑垃圾治理工作方面的基本情况，不足之处请与会各位同仁指正。

谢谢大家。