

中国城市环境卫生协会 建筑垃圾管理与资源化工作委员会文件

第二届常务委员会第一次工作会议简报

2017年11月23日，中国城市卫生协会建筑垃圾管理与资源化工作委员会第二届常务委员会第一次工作会议在常州举行。委员会主任、北京建筑大学副校长张大玉教授，委员会常务副主任陈家珑教授，常州市城市管理局杜彦副局长及其他副主任、常委等28家单位近50人参加会议；其中，地方管理部门8家，企业18家，科研院所2家。会上，陈家珑教授代表委员会作了《当前行业若干问题的认识与讨论》的主题发言，其他副主任及常委围绕“当前行业若干问题”并结合本单位情况展开讨论与交流，张大玉主任作了总结发言。会议表决通过了呼和浩特市环境卫生管理局、济南市渣土管理处、中城绿建科技有限公司和贝赛尔科技（常州）有限公司等四家单位的常委单位申请，还决定了一些其他具体问题。会场气氛紧张热烈，会议取得圆满成功。

会议认为，当前建筑垃圾产生量巨大，已占城市垃圾的70%，占用土地、危害环境甚至引发安全事故，制约了绿色发展和建设美丽中国的步伐。建筑垃圾处理首先应该是解决环境问题。但由于很多城市考虑不周，准备不足，没有规划、

没有场地、没有设施，加上建筑垃圾兼有资源化属性，多数可以再生利用，于是过度地强调资源化，并错误认为其完全可以市场化，对垃圾处理行业定位认识出现偏差。不少城市将建筑垃圾资源化定为投资项目，提出的土地投资强度过高，致使处置企业高达几个亿的投资回收无期，多数不能持续发展，为了生存，有些企业不得不追求高产值的产品，对原料挑剔，处理量很小，失去了大量处理量大面广建筑垃圾的功能。政府要通过资源化处理建筑垃圾的目的也未达到。失去了企业的处理能力，建筑垃圾问题也无法得到解决。

会议认为，当前，应以全面彻底处理目前的建筑垃圾为目的，首先解决建筑垃圾对环境的危害，同时以资源化为途径，变废为宝，循环利用；暂时不能用资源化方式解决的建筑垃圾，也要有安全、可行的解决出路和设施。今后，从规划设计入手，在城市功能布局、工程全寿命周期的各个阶段，尽量避免和减少建筑垃圾的产生，对产生的建筑垃圾实行以资源化为基本途径、多种垃圾协同处置的处理方法，确保无害化。

会议呼吁，根据《国务院关于加强城市基础设施建设的意见》，建筑垃圾处理应是城市基础设施。要以合理规划为先导，以建设能全面全量处理建筑垃圾的企业为主要布局，但这类企业要兼具消纳和初级资源化的功能，产品到再生骨料即可，属于公益事业。只要再生骨料出厂价格低于当地的

天然骨料价格，就为下游的应用打开了出路。将深度资源化的职能交与传统建材产业，充分发挥其专业优势和现有条件，发挥市场的作用，为建材产业调结构、变废为宝、循环利用做贡献。针对再生产品销售难的问题，政府要通过广泛宣传、试点示范、出台强制性的使用政策等措施加以解决。

对有条件的城市，政府应该负责做好专项规划，建好基础设施，并加强全链条的监管，使建筑垃圾可控，保证建筑垃圾处理企业持续运营。对暂无条件城市，要利用临时设施，加强现场处置。

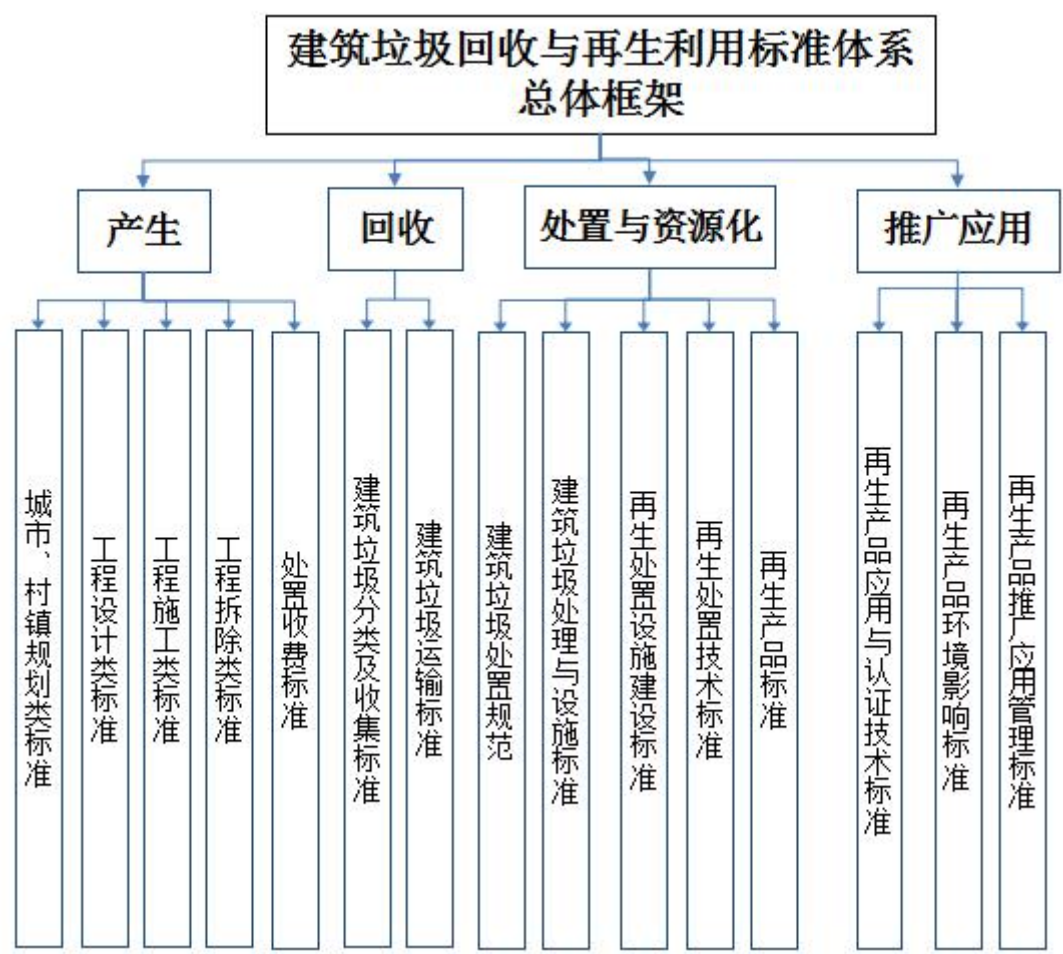
将建筑垃圾处理企业定位为城市基础设施，有利于土地和环评的解决，建筑垃圾处理收费（政府代收的产生者负责费，而不是政府补贴）使处理企业能（收费标准按照补偿垃圾收集、运输和处理成本，合理盈利的原则核定）确保连续稳定运营。此外，建筑垃圾处理厂不允许只是简单填埋，对能资源化的建筑垃圾必须进行初级加工、分类处置，一是解决长远出路问题，二是为下游企业提供资源。根据前端分类情况，明确差额收费标准，通过前端分类和收费等措施解决成本问题，建筑垃圾处理企业要因地制宜，按需要分段建设，不求大而全。

会议通报了国家“十三五”重点专项“绿色建筑与建筑工业化”中的《建筑垃圾资源化全产业链高效利用关键技术研究与应用》的目标、课题内容和考核指标，要统筹建筑垃

圾资源化全产业链关键环节，立足减量化和系统化，解决建筑垃圾产生、分类、再生处置及工程应用的关键问题，研发适于城镇化建设、符合建筑工业化发展方向、利于大规模利用的材料与制品、工艺与装备、技术与标准，进行工程示范，引领行业发展。委员会要求除参与单位保证和超额完成项目要求外，其他有条件的委员单位也应积极关注和支持项目工作，可通过参与承担相关示范工程来帮助项目并提高自身水平。通过项目的完成推动行业技术进步。委员会将重点关注工艺的定型与分类、分选设备的研发与推广、渣土类建筑垃圾的应用及再生骨料适用性技术等，通过试点示范，提升建筑垃圾的资源化率和应用范围，提高行业在绿色发展中的贡献和影响力。

会议认为，建筑垃圾的产生与再生利用作为工程建设领域的重要一环，是建设工程全寿命周期的重要组成，其本身也是一个复杂的系统工程，包括产生、分类、运输、存放、处理与再生、产品和市场推广等一系列环节。当前行业缺少标准的顶层设计，面临着涉及范围广、处理周期长、牵涉部门多、基础建设基本空白等问题，必须要构建一个覆盖全产业链的标准体系，制订一系列的标准规范，为界定各部门、环节、工序之间的关系提供参考，为建筑垃圾处理与资源化提供管理和技术的标准保障，也为推进和检验建筑垃圾的循环利用效果提供依据等。

会议提出了建筑垃圾回收与再生利用标准体系框架。



标准体系中 15 个标准类别，其中 9 个类别（60%）基本空白，其他 6 个类别也需要大量补充和完善。委员会应继续争取相关国标和行标的立项，主要针对术语、分类、建筑垃圾源头减量化、处理及再生技术、设施建设及安全无害化等基础标准制定。争取在住房和城乡建设部市容环境卫生标准化技术委员会、中国城市环境卫生协会标准化委员会成立建筑垃圾标准专业委员会，或通过中国建设标准化协会绿色建筑与生态城区专业委员会成立固废学组，侧重制定各类再生产品及应用的社会团体标准。

会议指出，目前，越来越多的城市在逐步重视建筑垃圾管理与资源化工作，多地制定出台相关管理规章甚至地方立法。其中，13个省级行政区（41.9%）出台了相关指导意见或管理办法，184个地级行政区（55.1%）对建筑垃圾管理与资源化利用建章立制。相较于2016年，今年有2个省级行政区出台了相关指导意见，7个地级行政区新制定了地方条例，新制定的相关规章制度或条例均明确提出建筑垃圾资源化利用。全国约1/3的地区已对建筑垃圾资源化利用作了明确规定，行业发展虽然曲折但前景可期。

建筑业经过2015年的低点后已在逐步复苏。2017年前三季度房地产投资同比增幅超过8%，房地产业土地购置面积增长12.2%、新开工面积增加了8.7%。建筑业总产值约10.7%，装饰装修产值增幅约6.6%，建筑工程开复工面积达到了148亿平方米，持续保持较高水平。2017年全国建筑垃圾产生量较2015年只增不减，未来几年全国建筑垃圾产生量也将保持平稳增长趋势，建筑垃圾管理与资源化服务仍是刚性需求，行业发展及市场潜力巨大。

会议认为，除正常工作外，本届委员会要重点服务具体项目，建立相应组织，统一行动，形成合力，一点一点推动行业发展。目前，已完成或进行的工作有规范企业评审工作，收集相关数据，建立部级信息平台，成立适合行业发展的各级技术中心、争取立法研究等，下一阶段还要重点关注现场

利用技术与经验，启动装修垃圾的资源化。

会议还研究讨论了其他问题。



抄报：住房和城乡建设部城市建设司、国家发展和改革委员会资源节约和环境保护司、工业和信息化部节能与综合利用司、中国城市环境卫生协会
